



Одговор на питања у вези са јавном набавком услуга, ЈН 12/2018 – Услуге мобилне телефоније

Питање 1:

У конкурсној документацији за Услуге мобилне телефоније ЈН бр.12/2018, на страни 7 у оквиру тачке 7. навели сте:

Да може омогућити решење за управљање мобилним уређајима које је „cloud based“, са „hostingom“ у Србији, које омогућава администраторима да самостално и флексибилно управљају мобилним уређајима, у којима су пословне картице (број уређаја може лако да се повећа/смањује); да осигура и уводи мобилне податке, апликације и уређаје, ради контролу саобраћаја, те да на основу прикупљених информација има доступне и одговарајуће извештаје. Могућност интеграције са „Active Directory“. Понуђено решење треба да омогући учитавање екстерног еџел фајла или другог одговарајућег формата, са предефинисаним пољима, за аутоматски увоз бројева већег броја корисника. Понуђено решење треба да подржава следеће оперативне системе: Android, iOS, Windows. Остале функционалности које решење треба да омогући су следеће: конфигурисање уређаја, инсталирање апликација према улози, конфигурисање и додељивање е-маил-а, надзор хардвера, софтвера и пакета, праћење локација, примена полиса сигурности, управљање приступом, даљинско закључавање, даљинско брисање, извештавање.

Доказује се достављањем важећег уговор са заступником понуђеног решења о испоруци, инсталацији, конфигурацији и интеграцији МДМ решења на опреми понуђача која се налази на територији Републике Србије, као и Потврде од произвођача софтвера да је решење имплементирано на опреми Понуђача, а не у њиховом јавном cloud-у (тј. ван територије Републике Србије).

За наведени опис МДМ решења којим захтевате да „hosting“ мора бити у Србији, сматрамо да није у логичкој вези са предметом ЈН и ни на који начин није мерило квалитета услуге, те у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама указујемо на незаконитост и неправилност у конкурсној документацији и предлажемо да наведени услов за „hostingom“ измени и наведе да је могуће и решење са „hostingom“ ван Србије.

Сматрамо да је наведени опис МДМ решења супротан члану 10. Закона о јавним набавкама, јер ограничава конкуренцију у предметном поступку јавне набавке, а да за наведено нема законског разлога, нити оправданог интереса Наручиоца. Безбедност није ни на који начин гарантована местом где је „hosting“, већ искључиво заштитним системима, те нема оправдања да се захтева и више вреднује „hosting“ ван Србије. Наручилац није безбедносна институција, БИА, полиција или војска, па да „hosting“ ван Србије може угрозити безбедност људи и имовине, односно безбедност земље, тако да не постоји ни један разлог за додатни услов, који због тога није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Пре самог отварања, јасно се зна који понуђачи су у предности, мишљења смо да је тиме нарушено начело једнакости. Молимо вас да избаците наведени критеријум из методологије пондерисања као и само техничко решење са јасним нагласком да мора бити са „hostingom“ у Србији, јер у супротном бићемо принуђени да уложимо захтев за заштиту права упустцима јавних набавки надлежном органу.

Одговор 1:

Приликом одређивања додатних услова Наручилац је водио рачуна да исти буду у логичкој вези с предметом јавне набавке. Закон о јавним набавкама наручиоцима управо и омогућава да се кроз утврђивање додатних услова осигурају да ће понуду поднети, односно реализовати јавну набавку понуђачи који то објективно могу, који су за то заиста квалификовани и способни.

Сам смисао одређивања додатних услова и јесте да наручилац буде сигуран да ће уговор закључити с понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор, а са друге стране обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком.

Услове за учествовање у поступку јавне набавке и техничке спецификације Наручилац утврђује првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача.

Такође, Закон о јавним набавкама предвиђа могућност достављања и заједничке понуде, као и понуде са подизвођачима чиме је додатно повећана шанса да већи број оператора учествује у поступку предметне јавне набавке.

Обавеза понуђача је да МДМ решење буде имплементирано на опреми понуђача која се налази на територији Републике Србије, а не на јавном "cloud" сервису ван територије Републике Србије, унета је као услов за учешће у предметном поступку набавке, имајући у виду значај и место Наручиоца односно значај ПИО Фонда у Републици Србије и података са којима располаже.

Иако у вашем захтеву наводите да ПИО „Наручилац није безбедносна институција, БИА, полиција или војска, па да „hosting“ ван Србије може угрозити безбедност људи и имовине, односно безбедност земље“ желимо да вас обавестимо да ПИО између осталог поседује податке о свим запосленима (тренутно запосленим и бившим запосленим) на територији Републике Србије, укључујући и запослене у безбедносним институцијама, војсци и полицији.

Самим тим, смештање података који су у вези са ПИО и његовим запосленима, ван територије Републике Србије, није прихватљиво.

Такође, увидом у поступке јавних набавки објављене на порталу јавних набавки, а који су спроведени у претходном периоду утврдили смо да сте и ви као самостални понуђач учествовали у неколико поступака јавних набавки у којима су наручиоци поставили сличне захтеве (Пример: Општина Рача, Клинички центар Ниш...) те ваша примедба да се даје предност одређеним понуђачима и да је тиме нарушено начело једнакости не стоји.

Како се из свега наведеног може закључити да поседујете захтеване доказе и да исте можете испунити, наручилац остаје при захтеву наведеном у конкурсној документацији.

Комисија за јавну набавку