



РЕПУБЛИЧКИ ФОНД
ЗА ПЕНЗИЈСКО И
ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ

ДИРЕКЦИЈА ФОНДА
СЕКТОР ЗА ПРАВНЕ И ОПШТЕ ПОСЛОВЕ
Др Александра Костића 9, 11000 Београд, Србија
Датум 30.07.2018. године

Одговор на питања у вези са јавном набавком, ЈН 35/2018 – Услуга миграције података са Alpha servera на нову платформу

Питање 1: Као заинтересовано лице у поступку јавне набавке 35/2018 - Услуга миграције података са Alpha сервера на нову платформу – сматрамо да је нарушено начело обезбеђивања конкуренције и ограничена конкуренција у предметној јавној набавци.

Члан 10. Закона јасно дефинише то начело:

Начело обезбеђивања конкуренције

Члан 10.

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

С тим у вези желимо да вам скренемо пажњу на разлоге због којих сматрамо да је ограничена конкуренција у предметној јавној набавци:

1. На страни 4 конкурсне документације – II ТЕХНИЧКИ ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДЕ, у делу II 1 НАБАВКА ОПРЕМЕ ЗА ПОТРЕБЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА УСЛУГЕ МИГРАЦИЈЕ – стоји:

За потребе Наручиоца набављају се 2 (два) сервера AlphaServer ES47 (или одговарајући), ради реализације услуге миграције са 2 (два) постојећа сервера AlphaServer DS20 према селдећој техничкој спецификацији:

Процесор – Сваки сервер мора да садржи 2 процесора који морају бити 64-битни, муна Alpha 21364 минималне брзине CPU 1150 MHz.

Оперативни систем: Сервери морају надржавати 64-битни оперативни систем HP Tru64 UNIX v5.1 B са постојећим Cobolom, верзија V4.1 revision 10 build 10/10/2 G: 31597, који поседује Наручилац.

На овају начин дефинисани су уређаји који се не могу наћи у слободној продаји већ дуже време, односно, према наводима произвођача опрема од 27. априла 2007. године. Подршка за ове уређаје од стране произвођача (HP) више не постоји.

Није јасно зашто је Наручилац ограничио верзију оперативног система када се ради о стандардном Unix 64-бит оперативном систему за који не постоји еквивалент на савременим платформама на којима се без проблема може поставити окружење на идентичан начин, као и инсталирати захтевана верзија програма Cobol.

2. На страни 4 и 5 конкурсне документације - II ТЕХНИЧКИ ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДЕ, у делу II 2 УСЛУГА МИГРАЦИЈЕ И ТЕХНИКА ПОДРШКА ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ УСЛУГЕ МИГРАЦИЈЕ, Реализација Плана миграције – експлицитно стоји:

План миграције не сме да садржи захтев за компајлирање постојећих апликација.

Компајлирање постојећих апликација је стандардна процедура која се скоро увек мора радити приликом миграције, подизања верзије оперативног система или промене програмских алата. Овај захтев такође онемогућава да се миграција уради на било који савремени уређај са Unix/Linux оперативним системом који има подршку произвођача.

Уколико се захтев не промени, у смислу да се могу понудити еквивалентни модели или бољи системи, Наручилац ће добити застарели систем, при чему ће и свако будуће одржавање бити омогућено само оном Добављачу који има могућност да из својих резерви испоручи коришћену и репарирану опрему.

3. На страни 10 конкурсне документације – III 1 ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕУ ПОСТУПКУ ЈН ЧЛАНА 76 ЗАКОНА И УПУСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЉЕНОСТ ТИХ УСЛОВА, у делу 2. Да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом-стоји:

2.1 Да располаже са минимум два сервисера, ангажованих на било ком правном основу у складу са Законом о раду који поседују лиценце произвођача опреме:

- Accredited Platform Specialist / HP AlphaServer Systems

2.2 Да располаже са минимум једним сервисером, ангажованим на било ком правном основу у складу са Законом о раду који поседује лиценцу произвођача опреме:

- Certified System Engineer HP Tru 64 UNIX v5

Доказује се достављањем:

- Сертификатима, издатих од стране произвођача опреме, на име лица која ће бити ангажована.

Како се ово сертификати не могу добити већ дужи низ година, поставља се питање валидности постојећих због немогућности обнављања и ресертификације, а практично је и онемогућено да у поступку јавне набавке учествују они добављачи који га нису обезбедили у прошлости.

С обзиром да подршка за предмете уређује од стране произвођача (HP) више не постоји, није јасно зашто се траже сертификати истог произвођача. Подршку за уређаје овог типа пружају независне компаније, као што је нпр. MCSA Group Ltd, те би сертификати ових компанија имали више смисла.

Комбинацијом захтева у конкурсној документацији омогућено је да у поступку јавне набавке учествује само Понуђач који већ има наведене сертификате, и то тако да понуди само један тип уређаја који се више не производи и за који не постоји подршка произвођача.

Према нашим сазнањима, захтеве испуњава само један Добављач у РС, који је већ доставио неприхватљиву понуду у предходно објављеном отвореном поступку.

Осим тога, постоји још један разлог који ограничава остале понуђаче да учествују у поступку јавне набавке, а то је изузетно кратак рок за реализацију „миграције“.

4. На странама 4 и 5 конкурсне документације – II ТЕХНИЧКИ ЕЛЕМЕНТИ ПОНУДЕ, у делу II 2. УСЛУГА МИГРАЦИЈЕ И ТЕХНИЧКА ПОДРШКА ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ УСЛУГЕ МИГРАЦИЈЕ –стоји:

Добављач је у обавези да изврши испоруку, инсталацију, повезивање сервера AlphaServer ES47 (или одговарајући) и миграцију података са Alpha сервера на нову платформу, односно целокупну реализацију Плана миграције на постојећу инфраструктуру Наручиоца, према дисковном систему EVA4100, најкасније у року од 30 радних дана од дана упућивања позива Добављачу да дође на локацију Дирекције Наручиоца.

.....

Поступак миграције ће бити спроведен након истека редовног радног времена Наручиоца, према унапред усаглашеном Плану миграције, у временском интервалу између петка од 16:00 часова до понедељка у 7:00 часова.

Овако кратак рок указује да се уопште не ради о миграцији, већ о једноставној замени постојећих DS20 Alpha сервера нешто новијим, али исто застарелим моделима – ES47 Alpha серверима.

Из документације се, такође, може закључити да су сви податци већ на страници уређаја EVA4100, који остаје у функцији.

На основу свега наведеног очекујемо да ћете још једном анализирати захтев и услове из конкурсне документације, те их ускладити са чланом 10 Закона и омогућити већем броју понуђача да учествују у поступку јавне набавке.

Одговор 1: Одредбама члана 35 став 1, тачка 1 Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник 124/12, 14/15 и 68/15 – у даљем тексту: Закон) прописано је да Наручилац може спроводити преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда ако у отвореном, рестриктивном или квалификационом поступку или конкурентном дијалогу добије све неприхватљиве понуде, под условом да се првобитно одређени услови за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуми за доделу уговора, односно оквирног споразума не мењају. Ако Наручилац одлучи да у преговарачки поступак позове само и све понуђаче који су учествовали у отвореном, рестриктивном или квалификационом поступку или конкурентном дијалогу да допуне своје понуде, тако да их учине прихватљивим, није дужан да објави позив за подношење понуда.

Имајући у виду наведено Наручилац је, након спроведеног отвореног поступка који је обустављен јер пристигла понуда није била прихватљива, спровео преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда и позвао само понуђача који је учествовао у отвореном поступку како би своју понуду учинио прихватљивом, а у свему према цитираним одредбама Закона.

Комисија за јавне набавке