



РЕПУБЛИЧКИ ФОНД
ЗА ПЕНЗИЈСКО И
ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ

ДИРЕКЦИЈА ФОНДА
СЕКТОР ЗА ПРАВНЕ И ОПШТЕ ПОСЛОВЕ
Др Александра Костића 9, 11000 Београд, Србија
Датум 11.04.2019 године

Одговори на питања везани за конкурсну документацију, ЈН 1/2019 – Извођење радова на изградњи објекта филијале Нови Сад

Питање бр.1: Упућујемо Вам захтев за додатна појашњења у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, а за набавку: Извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад ЈН 01/2019, са указивањем на уочене незаконитости.

1. У конкурсној документацији у додатним условима за учешће (страна 9 од 60), стоји следећи услов:

„Понуђач у поступку јавне набавке мора доказати:

б. Да располаже неопходним финансијским капацитетом:

....

ц) да поседује оцену бонитета минимум Б нивоа

Доказ: <u>ц. доказује се достављањем документа о скорингу минимум Б нивоа, односно веома добар бонитет (ББ+, ББ, ББ-) издатим од стране АПР након објављивања позива за подношење понуда.</u>
Напомена: У случају да понуду подноси група понуђача, услов под а. Испуњава сваки члан групе посебно, те је потребно доставити тражене доказе за сваког члана групе понуђача, а услов под ц. <u>носилац посла мора да испуни самостално.</u>	

”

Услов који сте поставили у погледу финансијског капацитета захтевајући скоринг минимум Б нивоа за носиоца посла су апсолутно незаконити са становишта Закона о јавним набавкама.

Овај услов је превисоко постављен и исти је дискриминаторски, имајући у виду следеће чињенице које је такође и Државна ревизорска институција утврдила приликом вршења ревизије правилности пословања Општине Нови Кнежевац за 2017. годину и то следеће:

„Према Методологији за утврђивање података о бонитету привредних друштава, задруга, установа и предузетника и давање оцена бонитета привредних друштава, Агенције за привредне регистре, скоринг се исказује кроз основне нивое оцењивања и то: А- Одличан бонитет; Б- Веома добар бонитет, Ц- добар бонитет; Д - прихватљив бонитет и Е- веома слаб бонитет. Специфични нивои, у оквиру основних нивоа оцена бонитета исказују се следећим симболима: 1) веома добар бонитет: (Б+), (Б) и (Б-), 2) добар бонитет: (Ц+), (Ц) и (Ц-), 3) прихватљив бонитет: (Д+), (Д) и (Д-).

Према наведеној Методологији, сарадња са привредним друштвом које има оцену Одличан бонитет се препоручује, са привредним друштвом који има оцену Веома добар бонитет се подразумева, са привредним друштвом који има оцену Добар бонитет се не одбија, са привредним друштвом који има оцену Прихватљив бонитет зависи од поверења у то друштво, сарадња са привредним друштвом који има оцену Веома слаб бонитет се одбија.

Имајући у виду наведено, сарадња се препоручује и са друштвом које има оцену скоринга веома добар бонитет (ББ-) и сарадња се не одбија са друштвом које има оцену ниво скоринга Ц добар бонитет (где спадају ЦЦ+, ЦЦ и ЦЦ-).

С обзиром да је у конкурсној документацији тражен финансијски капацитет скоринг најмање ББ, тиме су дискриминисани потенцијални понуђачи који имају нивое скоринга ББ-, а посебно ЦЦ+, ЦЦ, ЦЦ- са којим се по наведеној Методологији сарадња не одбија.

Чланом 76. став 2. Закона, прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Ставом 6. истог члана,

прописано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Имајући у виду наведене одредбе Закона о јавним набавкама, а што се тиче поменутог додатног услова за учешће у поступку јавне набавке у виду финансијског капацитета, закључујемо да је исти дискриминаторски јер је превисоко постављен, па се из тих разлога не може успоставити логичка веза са предметом јавне набавке. Као последица таквог поступања, а имајући у виду да је достављена понуда само од једног понуђача који испуњава тај услов, предмета набавке и је на тај начин ограничена конкуренција.“

- Предмет ове јавне набавке је извођење радова, а према подацима Агенције за привредне регистре која обрађује финансијске извештаје привредних субјеката и даје оцену бонитета, скоринг сектора Ф – Грађевинарство је прихватљив бонитет ДД. Захтевањем да носилац посла изградње објекта има скоринг минимум Б нивоа, што је далеко изнад наведеног просека у предметном сектору, наручилац дискриминише велики број привредних субјеката који послују у сектору грађевинарство а имају скоринг - добар бонитет: (Ц+), (Ц) и (Ц-), па чак и оне који имају многоструко веће пословне приходе од услова у оквиру финансијског капацитета, стабилно пословање, велико искуство и референце, огромне кадровске и техничке капацитете и велике кредитне лимите у најозбиљнијим банкама присутним на територији Србије и могу без проблема да обезбеде и све захтеване наплативе банкарске гаранције (наравно и менице) као средства обезбеђења по предметној набавци.

- Такође желимо да истакнемо да у постављеном услову нисте одредили у ком сектору пословања привредног субјекта треба да буде исказана оцена бонитета, а напомињемо да је неопходно да то мора да буде прилагођено предмету јавне набавке – извођењу радова, односно сектору -Грађевинарство. У супротном наручилац може добити понуду у којој је носилац посла фирма чија је делатност трговина, и која има скоринг Б нивоа али у области Г – Трговина на велико, будући да је у том сектору „лакше“ остварити бољи бонитет због бржег остваривања промета, што је у случају извођења радова и сектора грађевинарство далеко теже оствариво због рокова обављања послова (рокови извођења радова) и брзине наплате (уобичајеног уговарања месечног испостављања ситуација и рокова плаћања по истим).

На основу свега напред наведеног, молимо наручиоца да коригује овако високо постављен и дискриминаторски услов, те да дозволи понуђачима који имају добар бонитет минимум Ц нивоа да наступају као носиоци посла и да одреди у ком сектору пословања треба да буде остварен такав бонитет (сектор – грађевинарство, што је у логичкој вези са предметом јавне набавке).

Достављамо Вам у прилогу мејла поменути извештај о ревизији израђен од Државне ревизорске институције (Прилог III, стране 11, 12 и 13), који говори о незаконитости захтеваног скоринга Б нивоа, односно неприхватање скоринга Ц нивоа. Предметни извештај је јавно доступан на интернет страници Државне ревизорске институције:

<https://www.dri.rs/revizije/izvestaji-o-reviziji.136.html>

Одговор бр.1: Одредбама члана 77. став 2 тачка 1 Закона о јавним набавкама прописано је да се као доказ додатних услова финансијског капацитета може захтевати, између осталог, достављање и скоринга издатог од стране надлежног органа, из чега произлази да законодавац није ограничио ниво траженог скоринга. Имајући увиду наведено, као и вредност предметне инвестиције, сложеност и рок извођења радова и изузетан јавни значај инвестиције, Наручилац је конкурсном документацијом захтевао да понуђачи, као доказ успешности финансијског пословања доставе скоринг минимум Б нивоа, односно веома добар бонитет (ББ+, ББ, ББ-), а у циљу добијања поузданог уговарања који располаже довољним капацитетима да изврши предметни уговор.

Одредбама члана 81. Закона о јавним набавкама прописано је да сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. Тачка 1)-4) овог Закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако Наручилац из оправданих разлога не одреди другачије. Имајући у виду вредност предметне инвестиције, сложеност и рок извођења радова и изузетан јавни значај инвестиције, Наручилац је додатним условом финансијског капацитета захтевао да носилац посла, са којим ће Наручилац закључити уговор, мора да испуни самостално услов под тачком б.ц), односно да поседује скоринг минимум Б нивоа, а у свему у складу са напред цитираном одредбом Закона.

Такође, напомињемо да Закон није ограничио ко може бити носилац посла у групи понуђача, нити је то Наручилац посебним захтевима у конкурсној документацији урадио. Следом наведеног, било који члан из групе понуђача, који поседује тражени ниво скоринга, може бити носилац посла, а што одређују чланови групе понуђача споразумно. У складу са наведеним Наручилац, дефинисањем начина испуњења овог услова, није поступио супротно одредбама Закона, односно није ограничио конкуренцију.